

ДУМАЙ!

#002

18.05.2014

<http://e-ideya.com> <http://facebook.com/eideyadumaj/>

«Самое лучшее оружие — у вас между ушей, под скальпом. Разумеется, если оно заряжено!»

Р.Хайнлайн

КОРРУПЦИЯ: «полезная», «бесполезная» и «опасная»

Мы всегда живем рядом с коррупцией, она существует в любом обществе и иногда даже бывает «полезной». Важно отличать такую «полезную» или «бесполезную» коррупцию от «опасной»

Пример Украины, да и других стран, считающихся коррумпированными, давно говорит о том, что само понятие коррупции должно быть если не полностью изменено, то, по крайней мере, значительно уточнено. Об этом свидетельствует, хотя бы, индекс восприятия коррупции, ежегодно публикуемый Transparency International. Для Украины в 2010-м он оказался лучше, чем в 2009-м, хотя в 2010-м бизнес пережил небывалое по разрушительности наступление чиновников. То есть, что-то с этими индексами не так.

Похоже, что мы имеем дело не с одним, а с несколькими явлениями, имеющими отличную природу и разные механизмы функционирования. Нельзя называть разные, по сути, явления одним и тем же словом. Это дезориентирует и общество и власть, если ей вдруг действительно захочется побороться с коррупцией.

Попробуем в рамках небольшой заметки хотя бы обрисовать контуры того, с чем мы имеем дело и подумать, что именно

будет представлять угрозу в ближайшее время.

Украинский опыт позволяет выделить три разных типа деятельности, которые называются «коррупцией». При том, что все виды коррупции вызваны деятельностью государства, каждый из них имеет свои особенности, свои механизмы и, соответственно, требует особых методов борьбы.

1. Классическая коррупция

Первый — классическая коррупция. Это то, что называет коррупцией Transparency International — деятельность чиновников в поисках «прибыли», извлекаемой из нарушения закона. Эта коррупция обычно либо прямо нарушает закон, либо использует различного рода «дыры в законодательстве». Как правило, коррупция такого типа гнездится вокруг государственных расходов — разнообразных закупок, тендеров и т.п. Эту коррупцию показывают по телевидению, клеймят в СМИ и т.п. Коррупция этого типа связана с риском, зато приносит большие прибыли.

Такая коррупция доступна очень немногим и потому является предметом зависти широких народных масс. Борьбаться с такой коррупцией можно классическими мерами — увеличением прозрачности, повышением рисков для чиновников (увеличением ответственности и материальных льгот и т.п.), ну и, конечно же, сокращением количества площадок, на которых такая коррупция возникает.

2. Народная или «законная» коррупция

Второй тип коррупции — это народная или законная коррупция. Разумеется, с точки зрения формального закона она незаконна, но она составляет значительную часть обычного права, то есть, тех правил поведения, которые мы используем в реальной жизни и которые сильнее любого закона. Именно здесь мы наблюдаем классические взятки, «подарки» и «крышевание».

Коррупция такого типа имеет в себе удивительный феномен, на который почему-то не обращают внимания профессиональные коррупцелорцы. Этот феномен — «бесплатная» коррупция, когда услуги предоставляются в расчете на ответные услуги. Поэтому коррупция такого рода фактически является реальной экономикой, а коррупцией может быть названа только в силу марзматичности издаваемых государством законов. Подчеркну вот что — такая коррупция действительно является законной, ее законность создается ежедневной практикой десятков миллионов людей. Неважно, что они при этом думают или говорят, — право создается действиями людей, а не их разговорами. Народная коррупция отчетливо показывает (тому, кто хочет видеть, разумеется) места, где государство совершенно излишне. Образование, медицину и «регулирование» мелкого бизнеса, например. Единственный способ борьбы с такого рода коррупцией — создание условий, при которых »»»3

Разместите здесь свою рекламу. 050-608-88-96

Реклама

в выпуске - от

390 грн.

050-608-88-96

Нас читают
умные
пассажиры
метро

Каждую
неделю
бесплатно
на каждой
станции

Здесь может быть Ваша **реклама.** 050-608-88-96

БОЛЬШАЯ

и маленькая

серьезная

:/

и веселая :)

1»» ненарушение формального законодательства — проще, дешевле и быстрее, чем нарушение. Как правило, это просто легализация и выведение той или иной деятельности за рамки формально-регулируемого.

3. Незаконная коррупция

Третий тип — незаконная коррупция. Она может заключаться как в игнорировании законов, так и в их буквальном соблюдении. В отличие от народной коррупции, которой занято все население страны, незаконная коррупция — это удел мелкого и среднего чиновничества. В некоторых, особо опасных случаях, эти люди напрямую науськиваются на мирных граждан крупными чиновниками.

Эту коррупцию я называю незаконной, поскольку она осуждается нашим обычным правом. Например, ситуация, когда чиновники вдруг начинают обращать внимание на «нарушения», на которые многие годы закрывали глаза, фактически является незаконной.

Незаконная коррупция является частью той игры, которую ведут чиновники с предпринимателями в рамках народной коррупции. Баланс, который постоянно возникает и постоянно пересматривается в ходе этой игры и определяет ход экономических событий.

В нашей истории были моменты, когда незаконная коррупция шла в атаку на законную. Майдан был вызван этой причиной — предприниматели, за долгие годы проложившие удобные тропинки в бюрократических недрах, не могли согласиться с тем, что вся эта многотрудная деятельность вдруг оказалась напрасной. Эти же самые причины выводят людей на майданы сегодня. Повторю, — право есть то, что подвигает людей к действию. Формальная законность имеет к реальному праву весьма опосредованное отношение.

Влияние коррупции на экономику

Теперь несколько слов о том, как каждый вид коррупции влияет на экономику. Сразу отметим, что нас интересует процесс создания благ, а не их перераспределения, то есть влияние коррупции на процессы, обеспечивающие рост национального богатства. Именно с этой точки зрения и будем оценивать угрозы, которые она несет.

Чиновники будут «договариваться» с предпринимателями до тех пор, пока мотивация наживы будет сильнее мотивации «ответственности»

Классическая коррупция в наших условиях не является серьезной экономической проблемой. Проблемой является, скорее, государственные расходы, вокруг которых она процветает. То, что часть этих расходов по пути присваивается чиновниками уже не имеет большого значения. Здесь я должен уточнить одну вещь — по настоящему общественно опасными могут быть не коррупционные действия сами по себе, а последствия тех государственных решений, в рамках которых они осуществляются. Приведу пример. Несколько лет назад возник коррупционный скандал, когда чиновники добились резких ограничений импорта инсулина, мотивируя это решение заботой об отечественном производителе. Отечественный инсулин был похож на настоящий, только не лечил. Потом выяснилось, что кто-то «наварил» на этом решении, возник скандал и т.д. и т.п. Так вот — по настоящему преступным в этой истории является навязывание отечественного инсулина, а не факт «наваривания». С коррупцией или без нее, такое решение наносит прямой ущерб гражданам, нуждающимся в инсулине.

Народная коррупция является, по сути, единственно возможной в наших услови-

ях, экономической практикой. Она, безусловно, обеспечивает создание и рост национального богатства. Повторю — такая коррупция существует потому, что издержки от ведения дел в ее рамках значительно ниже, чем в рамках «закона». То есть, ситуация, когда бы все происходило «по закону» означала бы резкое сокращение производства национального богатства. Это отнюдь не означает, что не нужно стремиться к тому, чтобы экономические отно-

шения не противоречили формальным законам, просто нужно понимать, что добиться этого можно только очень и очень значительным сокращением полномочий государства и упрощением ведения дел.

Незаконная коррупция, безусловно, является самым большим экономическим злом, угрозой не только для роста национального богатства, но и для самого существования страны. Незаконная коррупция парализует экономическую активность и часто просто уничтожает предприятия. При этом, нужно понимать, что административное уничтожение хотя бы одного предприятия наносит ущерб всей экономике.

Опасность незаконной коррупции, прежде всего, в том, что ее механизмы сильно отличаются от любой другой. В основе этой коррупции лежит не столько «жажда наживы», сколько «ответственность». В отличие от рекетира, который паразитирует на той или иной деятельности, но совершенно не заинтересован в ее исчезновении, чиновникам все равно. Они будут «договариваться» с предпринимателями до тех пор, пока мотивация наживы будет сильнее мотивации «ответственности». Как только соображения лояльности или любые другие соображения, вызванные местом чиновника в иерархии, возьмут верх, он не остановится ни перед чем. Повторю — в отличие от рекетиров, чиновники никак не зависят от своих жертв. Сегодня в мире есть хорошая иллюстрация того, к чему приводит логика бюрократии. Это — Северная Корея. Гипертрофированная бюрократия (заметим — совершенно честная и не коррумпированная) уничтожила страну, довела ее до массового голода в середине 90-х. В итоге, честные бюрократы вымерли, и сегодня Северная Корея, в которой по-прежнему все запрещено, выживает за только счет массовой народной коррупции.

Владимир Золоторев, политический аналитик. Статья написана для «Дня УкрТижня», 29.11.2010

Вопросы для подумать

1. Является ли коррупцией (и если да, то какого типа из трех), если гражданин вынужден ради отчетности совершать неправомерные действия?

2. С каким из трех видов коррупции вы сталкиваетесь ежедневно (на работе, на приеме у врача, в институте, школе, садике, при общении с гос-чиновниками, с гаи, жеком, и т.п.)?

3. Как вы считаете, какой был бы самый эффективный метод устранения «классической коррупции»?

Присылайте свои ответы к нам в редакцию на адрес ans@e-ideya.com. В теме письма, пожалуйста, добавьте «[Think-002]» (без кавычек). Лучшие ответы (по мнению редакции) будут опубликованы с указанием авторства в следующем номере. Спасибо!

Уважаемые читатели!

Мы, авторы идеи издания 'Думай', решили запустить проект газеты для умных. Мы считаем, что большинство наших читателей — умные, образованные и толковые люди. А раз так, подумали мы, то, возможно, умным и толковым людям будет интересна подборка статей как раз для подумать и обсудить в кругу друзей, а также в отзывах на нашем сайте.

Да, как и многим другим, нам необходимо поддерживать сервер для электронной версии издательства, а также за какие-то средства печатать материалы на бумаге. Из-за того, что все это не бесплатно, мы вынуждены размещать рекламу. В то же время есть и хорошая новость:

на интернет-сайте рекламы не будет. Никогда.

В газете НЕ будет печататься следующая реклама:

- » Гадалок и прочих подобных деятелей
- » Банковских организаций, ипотек, кредитов и т.п.
- » Финансовых пирамид и сетевого маркетинга
- » Партий и любых других организаций, кроме тех, с политикой которых согласна редакция газеты
- » Религиозных организаций

Договориться о размещении своего рекламного объявления (не противоречащего пяти пунктам выше) вы можете позвонив по телефону +38 (050) 608-8896 или написав по

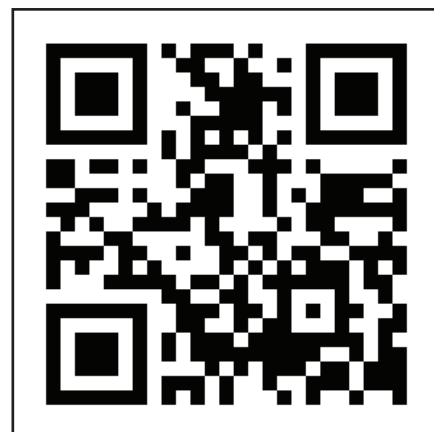
адресу red@e-ideya.com.

Наш коллектив внимательно вычитывает статьи, которые выйдут в свет.

Спасибо!

С уважением, коллектив газеты 'Думай'

Ищите нас в Интернете:



Цитаты

«Взятками не делятся, чтобы ты знал. Искусство давать взятку – весьма тонкое»

Гарри Гаррисон

«Осел, груженный золотом, возьмёт любую крепость»

*Филипп Македонский
(папа Александра)*

«Не поможет богатство в день гнева»

*Библия,
Книга притч*

«The duty of youth is to challenge corruption»

Curt Cobain

«Самое обидное, что в информационной войне всегда проигрывает тот, кто говорит правду. Он ограничен правдой, а лжец может нести всё, что угодно»

Томас Джефферсон

Разместите здесь свою рекламу. 050-608-88-96

Реклама для умных пассажиров метро - от 390 грн.
050-608-88-96